

湖北省襄阳市公共交通总公司

新能源城市公交建设项目

湖北省财政厅

一、项目概要

1. 项目简介

对于湖北省襄阳市市民来说，几年前他们就已经乘坐新能源公交车出行了。这里是全国 25 个新能源汽车示范运营的试点城市之一。

为全面贯彻落实国家推广新能源汽车的政策，促进新能源汽车产业的发展。襄阳市着力打造千亿级龙头产业，建设中国新能源汽车之都，市财政积极筹措资金，大力扶持新能源汽车产业发展，5 年共投入财政补贴资金 1.50 亿元，全市 15 条公交线路共投入 366 辆新能源公交车，在全国率先实现城市公交新能源化。其间，清洁基金为该市的新能源公交车出行提供 6,800 万元为期 3 年的清洁发展委托贷款。襄阳市新能源城市公交建设项目涉及新能源公交车购置、停保场主体工程及配套基础设施建设。具体建设内容为：1.新能源公交车购置 202 辆：（1）纯电动车 EQ6102 BEVL1 型 107 辆；（2）气电混合车 WG6120 PHEV CA 型 95 辆。2.停保场主体工程：（1）保养车间 1,000 平方米；（2）办公楼 800.10 平方米；充电车库 750 平方米；（3）停车场 12,766.80 平方米。3.配套基础设施：（1）车辆实时督控系统一套；（2）洗车台、接钞室、车场配电室、围墙等；（3）场区道路、绿化、配电、给排水等。

项目总投资约 2.23 亿元。其中：中央财政补贴 9,340 万元，省级财政补贴 2,140 万元，企业自筹 4,067 万元，申报清洁发展委托贷款 6,800 万元。贷款期限为 3 年，还款来源为襄阳市产业发展基金和城市建设专项资金。



现代感十足的公共交通服务

2. 业主简介

襄阳市公共交通总公司是襄阳市唯一一家从事城市公共客运的国有独资企业，成立于 1966 年，注册资本 1 亿元。

近年来，襄阳公交坚持“五个统筹兼顾”的发展理念，不断改革创新，探索出一条独具襄阳公交特色的经营管理之路，各项经济指标均创历史新高，综合实力位居全省同行业前列。企业从 2001 年的 23 条线路、360 台车辆，发展到如今的 86 条线路、1,314 台车辆；年客运量由 8,000 万人次增长至 2.40 亿人次；公交场站总面积达 17.50 万平方米；固定资产从 7,664 万元增至 6.05 亿元，企业经济发展质量不断提高，服务社会能力显著增强，企业呈现出持续、稳定、健康发展的良好局面。襄阳公交相继荣获省先进基层党组织、省五一劳动奖状、省文明单位、省城市公交行业先进单位、省公交优胜单位、省卫生先进单位、省劳动保障最佳诚信单位等诸多荣誉。

二、项目背景及优势

1. 项目背景

2011 年 4 月初，湖北省委、省政府召开“一主两副”中心城市跨越式发展襄阳现场办公会，提出要建设“产业襄阳、都市襄阳、文化襄阳、绿色襄阳”，其中建设“都市襄阳”是提升省域副中心城市建设水平、促进襄阳市经济社会又好又快发展的重大战略举措。2011 年 6 月，为加快推进襄阳跨越式发展，省委、

省政府作出了《关于全面实施“一主两副”重大战略决策加快推进襄阳市跨越式发展的决定》。2011年9月26日，襄阳市委十一届十四次全体会议审议通过了《中共襄阳市委、襄阳市人民政府关于加快建设“四个襄阳”推进省域副中心城市跨越式发展的意见》。《意见》认为当前襄阳发展正处在承前启后、继往开来的重要时期，加快省域副中心城市发展的任务艰巨而繁重。必须高举旗帜，深入贯彻落实科学发展观，按照省委、省政府部署，坚定不移推进产业襄阳、都市襄阳、文化襄阳、绿色襄阳建设，努力使襄阳成为全省发展的重要增长极和支撑点，走在全省科学发展、跨越发展的前列。其中建设“都市襄阳”是以“都市襄阳”为载体，要定位襄阳的城市规划，培育新的增长极。按照现代化区域性中心城市标准，推进城市规划、建设和管理，对内构建空间结构科学、功能分区合理、人文特色鲜明的主城区布局，构筑中心城市、中等城市、特色镇、农村新型社区“四位一体”的大都市城镇体系，形成与省域副中心城市地位相适应、较为完善的城市功能体系。对外，与周边城市联合互动，形成资源共享、功能互补、差异化发展的城市群，全面提升城市吸纳集聚能力和辐射带动能力。

随着“四个襄阳”建设步伐的加快，城市规模的迅速扩大，给襄阳经济社会的发展带来了空前的机遇，也给城市公交带来了严峻的考验。一是城市人口在急剧增加，大量流动人口涌进城市，人员出行和物资交流频繁，使襄阳城市交通面临着严峻的局势，普遍存在着道路拥挤、车辆堵塞、交通秩序混乱的现象；二是公交运力不足，在一天的客运高峰期间，旅客高度集中、流向大致相同的客流现象已很普遍，运力已远远不能满足民众出行的需要；三是随着城市的扩展，公交线路延伸相对滞后，没能形成快捷、便利的城市公交体系；四是传统的交通工具增加了城市污染和能源消耗，不符合国家节能减排的要求。这些都是造成襄阳城市交通局面越来越严峻的重要因素。

城市交通是保持城市活力最主要的基础设施，是城市生活的动脉，制约着城市经济的发展。为了缓和与改善城市交通紧张的局面，不是仅仅靠拓宽马路就能解决问题的。现代城市需要有一个与其现代化生活相适应的现代化交通体系，要形成一个与城市发展布局高度协调的城市交通格局。为此，本项目建设就显得十分必要。

2. 项目优势

(1) 政策支持优势

为加快“车船设备与节能减排工程”建设，大力发展绿色交通，推进新能源汽车产业的发展，襄阳市政府制定了《“十二五”襄阳市现代运输体系总体推进方案》，交通运输部门将新能源公交作为发展低碳交通的突破口，以襄阳市公交总公司新能源公交公司为基础，注册成立了襄阳绿捷新能源汽车有限公司，具体承担新能源汽车公交运营任务。同时，出台相关优惠政策大力支持项目实施发展，极大地促进了项目规划、土地、设备采购等落实。

(2) 技术力量优势

2010年，襄阳已开通601路、602路二条新能源公交专线，拥有纯电动公交车30辆。新能源公交线路单线里程达到50.20公里，日运行里程超过2,500公里，安全运行90万公里。通过两条新能源汽车示范线的运行，积聚了新能源公交车辆调试、修整等技术力量。同时，襄阳是一座汽车新城，是国家新型工业化（新能源汽车）示范基地、军民结合产业化示范基地、国家节能与新能源汽车示范推广试点城市，全国三大新能源汽车产业集群之一，强有力的新能源技术力量为本项目建设和实施提供了可靠的技术支撑。



项目所在地理位置

(3) 基础设施优势

襄阳市是全国25个新能源汽车示范运营城市之一，现已经建成两座电动汽车充电站，并出台了推进新能源汽车示范运营的工作方案，市区拥有第三座充电

站、全省第一家换电站、新能源汽车停保场及监控平台等基础设施，为项目实施提供了良好的基础设施条件。

(4) 市场需求优势

按照湖北省委、省政府确立的区域性中心城市的定位和“四个襄阳”发展战略，“十二五”期间，襄阳市城区面积要达到 200 平方公里，人口 200 万人。随着城乡一体化建设步伐加快，需要城市公交的大力支撑，巨大的市场需求为本项目的建设提供了可靠的需求保障。

三、项目成果

襄阳市公共交通总公司襄阳市新能源城市公交建设项目，购置新能源客车 202 辆，其中纯电车 107 辆，气电混合车 95 辆，用于城市公共交通客运。该项目投入运营以来，取得了良好的效益，具体情况如下：

1. 环境效益

新能源城市公交使用清洁能源，减轻了城市污染。同时，提升了襄阳公交的出行比例，进一步减少了摩托车、小汽车等私人机动车及电动车的出行，不仅提高了道路资源利用率，还节约了能源，减少了机动车尾气、交通噪声、电动车废弃蓄电池等方面的污染，进一步改善了环境污染。经计算，该项目平均每年可减少温室气体排放 2,198 吨二氧化碳当量。

项目碳减排预算表

年份	基准线排放量 (吨二氧化碳当量)	项目活动排放量估算(吨二氧化碳当量)	泄露估算(吨二氧化碳当量)	减排量估算 (吨二氧化碳当量)
2014	6,853	4,453	0	2,400
2015	6,785	4,453	0	2,332
2016	6,717	4,453	0	2,264
2017	6,650	4,453	0	2,197
2018	6,583	4,453	0	2,130

2019	6,518	4,453	0	2,064
2020	6,452	4,453	0	1,999
总减排量				15,386
年均减排量				2,198

2. 社会效益

随着襄阳市汽车保有量的日益增长,在高峰时段已出现了明显的交通拥堵状况。项目实施后,完善了城市公交体系,为市民提供舒适、快捷、便利的优质公交服务,提高公交出行比例,有效缓解城市道路拥挤、市民出行不便的交通问题。同时,可以减少沿线居民的出行时间和交通费用,进一步完善襄阳城市交通基础设施,对加快城市化进程、扩大就业、促进经济快速发展、构建和谐襄阳有着积极的促进作用。

3. 经济效益

由于本项目属于提供社会公共服务类项目,盈利能力有限。而襄阳市近年处于一个高速发展期,城市规模不断扩大,政府对公共交通的投入也一直处于一个比较高的水平,导致公交集团的财务数据不太理想。但随着公共交通网络的完善和公司管理水平的不断提高,再加之绿色出行的理念日渐普及,公司的客运量和盈利能力正在稳步上升,经济效益逐渐增强,有力地促进了襄阳市的绿色经济发展。

经营业绩表

业绩指标	2013 年	2014 年	2015 年
营业总收入 (百万元)	229.52	311.20	347.44
净利润 (百万元)	-13.65	-5.12	-4.21
净资产收益率	-10.57%	-3.11%	-1.88%

总资产增长率	8.21%	6.10%	-1.29%
--------	-------	-------	--------

资产负债表

年份	总资产（万元）	总负债（万元）	资产负债率（%）
2013	45,028.13	32,116.20	71.32
2014	47,775.89	31,315.80	65.54
2015	47,156.00	24,814.89	52.62